

Pronunciamento de la Sociedad de Urbanistas del Perú en el Día del Urbanismo

“Las ciudades en riesgo son una oportunidad”

El Perú es un país ubicado en una zona de riesgo y sufre periódicamente de inundaciones, lluvias, sequías, bajas drásticas de temperatura, temblores, terremotos y otros fenómenos que combinados con la vulnerabilidad de las ciudades pueden acabar en desastres aún mayores que los del último terremoto.

Además, existen informes técnicos que sustentan que la frecuencia de ocurrencia de los fenómenos naturales negativos se está acortando y que el impacto proyectado también se acrecienta. Sin embargo, las políticas urbanas en general no incorporan el enfoque de gestión de riesgos. Son muy pocas las municipalidades que consideran este enfoque, usualmente aquellas que en donde ocurren permanentemente alguno de estos fenómenos naturales negativos.

En adición, existen riesgos no naturales, o de origen humano, que causan desastres. Aquí incluso la responsabilidad municipal es mucho mayor. Completa inacción, así como la ausencia de compromiso y criterios son las causas principales. La Sociedad de Urbanistas del Perú cuestiona el hecho que los alcaldes y otros representantes municipales no son sancionados cuando estos desastres ocurren. La Sociedad de Urbanistas del Perú opina que los alcaldes deben renunciar cuando un desastre ocurra en su jurisdicción.

La situación en riesgo es ya conocida por pobladores y autoridades, pero aún la mayoría de ciudades peruanas siguen en situación de alto riesgo. La Sociedad de Urbanistas del Perú condena el débil compromiso de las autoridades municipales para evitar situaciones de riesgo en sus jurisdicciones. No se puede tener un cambio si se sigue haciendo lo mismo. Es crucial que el enfoque de la gestión de riesgos se incorpore en los planes urbanos y en las infraestructuras estratégicas de las ciudades.

Limitado principio de autoridad

Las ciudades tienen autoridades no solo para que les cobren impuestos a sus ciudadanos, pero también para que pongan orden. Los alcaldes tienen la falsa creencia que si clausuran locales o realizan acciones para demoler ilegales construcciones serán impopulares o se les acusará de oponerse a la inversión privada. Por último tienen temor que los empresarios puedan ejercer presiones económicas o políticas que los perjudiquen. Aún peor, es fácil pensar que los alcaldes o las autoridades municipales han sido seducidos por los cantos de la corrupción. La Sociedad de Urbanistas del Perú condena a las autoridades municipales que rehuyen de su responsabilidad para ejercer el principio de autoridad.

Baja capacidad de sanción

En muchos casos ha sido más fácil pedir perdón que pedir permiso. Los empresarios y los informales aprovechan la lenta capacidad de reacción municipal y la debilidad de las autoridades urbanas de demoler lo construido. Lamentablemente en el reino de la informalidad y de la ausencia de valores, los incentivos para hacer lo correcto son ineficientes. Allí es donde la legislación peruana falla. La capacidad de sanción en las ciudades es baja y eso permite que la informalidad pueda sobreponerse a cualquier esfuerzo municipal de reducir el riesgo.

¿Sirven las garantías profesionales?

No solo son las municipalidades están débiles. La Sociedad de Urbanistas del Perú se pregunta ¿qué ocurre con los profesionales que contribuyen a generar estas situaciones de riesgo?, ¿qué ocurre, por ejemplo, con aquellos arquitectos o

ingenieros que se prestan para representar y avalar los proyectos ubicados en zonas de riesgo o en zonas frágiles?. La Sociedad de Urbanistas del Perú no quiere pensar que estos Colegios Profesionales son cómplices de ‘profesionales’ sin ética y les solicita separar de sus filas a quienes formen parte de la cadena de valor de la informalidad y la irreverencia a la seguridad, el ambiente y los derechos ciudadanos.

Pero más aún. Es cierto que en un desastre natural existen edificaciones destruidas y que fueron construidas sin sus respectivas licencias de construcción, es decir sin el aval de los profesionales respectivos. La Sociedad de Urbanistas del Perú condena esta condición de informalidad en la construcción, así como la debilidad municipal de permitir esta informalidad. Pero también hay muchas edificaciones que han colapsado en un desastre natural y que sí tuvieron el aval de un profesional de la construcción. La Sociedad de Urbanistas del Perú demanda que estos profesionales, así como las respectivas Comisiones Revisoras, asuman el gasto de reconstrucción de las edificaciones colapsadas que avalaron.

Es más costoso reconstruir que prevenir

Por cada dólar invertido en prevención, según el Banco Mundial, se ahorran cuatro en reconstrucción. Pero, más allá de los costos netos de una reconstrucción también existe el costo de oportunidad de una situación de desastre versus aquella prevista y con baja vulnerabilidad. Además, existe también, el lucro cesante de todas las actividades económicas, constituye en la mayoría de los casos una pérdida irre recuperable que generalmente no forma parte de los costos de la reconstrucción. Considerando estos dos últimos aspectos la Sociedad de Urbanistas del Perú estima que por cada nuevo sol invertido en prevención se ahorran 7 nuevos soles en reconstrucción.

La Sociedad de Urbanistas del Perú insta a todos los gobiernos municipales a invertir en prevención y dejar la inercia burocrática que perjudica al desarrollo sostenible de las ciudades.

Existen oportunidades para las situaciones en riesgo

Existen bonos basados en parámetros para reembolsar los gastos que se generen por desastres naturales. Existen seguros de infraestructuras y de país. Existe cooperación no reembolsable. Existen mecanismos de mercado para generar procesos de financiamiento de la prevención urbana. Existen mecanismos de urbanismo, para mejorar la calidad del proceso de urbanización y reducir el riesgo. Existen metodologías de evaluación validadas. Existen oportunidades con beneficios económicos comunitarios y municipales en áreas urbanas en riesgo. Existen externalidades que se reducen con prevención. Existen ventajas comparativas para invertir en zonas en riesgo.

La Sociedad de Urbanistas del Perú considera que las municipalidades, el Estado y los Peruanos pueden ahorrarse muchos recursos, de pensar primero en prevención y no sufrir luego las tensiones y el clamor social que genera la reconstrucción. La Sociedad de Urbanistas del Perú, pone su capacidad técnica a disposición de las autoridades municipales con verdadera intención de incorporar el enfoque de gestión de riesgos en sus ciudades, para iniciar planes y proyectos urbanos de prevención pues las ciudades en riesgo son oportunidad de economías urbanas creativas.